

# 中國式「現代化」之路： 「十三五」至「十五五」的 關鍵詞分析

◎吳佳勳／中華經濟研究院第一（中國經濟）研究所 研究員兼副所長  
◎蔡秉勳／中華經濟研究院第一（中國經濟）研究所 計畫輔佐研究員

本文主要透過文字探勘法，回顧「十三五」至「十五五」規劃文本的關鍵詞變化，試圖勾勒出中國式「現代化」之政策演化路徑，從而掌握未來「十五五」期間中國經濟政策的可能軌跡。本文研究發現，中國政策重心已由十三五「合作開放」轉向十五五「安全戰略」，確立國家安全優先於經濟發展，核心論述則聚焦於中國式現代化與新質生產力，透過科技創新以強化經濟韌性，力圖跨越中等收入陷阱並實現強國目標。

關鍵詞：文字探勘、中國式現代化、十五五

Keywords: Text Mining, Chinese Modernization, The 15th Five-Year Plan

## 解析中國式「現代化」的發展軌跡

所謂「現代化」一詞，曾長期被視為西方文明的獨有敘事，等同於工業化、城市化與西方式民主的發展模式。然而，隨著近年中國經濟體量的崛起與治理模式的演進，中國式「現代化」正試圖打破此一框架，建構一套獨屬於中國特色的發展邏輯。

要掌握這套邏輯的演變，可藉由審視中國官方的頂層設計來加以理解，其在計畫經濟下的「五年規劃」，不僅是經濟數據的目標設定，更是政治路線與戰略意志的文字體現，無疑是最適合用以檢視各階段經濟政策發展的關鍵指標。

本文主要聚焦於「十三五」（2016-2020）至「十五五」（2026-2030）期間的政策規

劃，此十五年間適逢「百年未有之大變局」與中國內部經濟轉型的關鍵轉折期。首先，在「十三五」階段，中國目標設定為全面建成小康社會，政策關鍵詞圍繞著「供給側結構性改革」與「脫貧攻堅」等詞彙，也標誌著中國力圖從高速增長轉向高質量發展轉型。

其次，在「十四五」期間，面對中美博弈加劇與全球疫情衝擊，政策關鍵詞迅速轉向「雙循環」、「科技自立自強」與「共同富裕」。這一階段的關鍵詞反映中國強烈的危機意識與安全導向，經濟發展邏輯也從單純的經濟效率，轉向追求安全與分配公平。

以過去 10 年展望「十五五」，「新質生產力」、中國式「現代化」成為新的關鍵詞，可預見未來五年，中國經濟將著重在力圖跨越中等收入陷阱，應對人口結構性問題等關鍵挑戰。本文旨在透過對這三個時期政策文本的「關鍵詞」進行梳理，勾勒出中國式「現代化」之路，從而掌握未來五年中國經濟發展的可能軌跡。

### 三個「五年規劃」的關鍵字變化

本文首先盤點中國最近三個「五年規劃」的政策文本。其中，十三五及十四五規劃的正式綱要全文<sup>1、2</sup>均已公告，全文各約 6 萬多字，但十五五規劃綱要<sup>3</sup>全文則需待 2026 年 3 月才會公布，目前僅有建議稿內容約 2 萬字可供比較。因此為消除不同時期文本字數差異之影響，本文以下採用「每萬字出現次數」（即詞頻）作為各期的比較基礎，同時為突顯十五五

重要政策的調整，將側重於各期主要名詞的增減變化及其關聯詞轉換，分析如後。

#### 一、十五五核心論述：中國式「現代化」

觀察中國從「十三五」至「十五五」規劃的關鍵詞演變，可清晰看出其頂層設計的戰略轉向。其中「現代化」已躍升為最核心的論述主軸。根據表 1，「現代化」一詞出現頻率呈爆發式增長，由「十三五」詞頻為 6.12（每萬字出現次數，以下同）；「十四五」增加至 20.01，再至「十五五」增加到 48.15，總增幅達 42.03。值得注意的是，強調中國特色的「中國式現代化」為十五五全新名詞（詞頻 28.09），結合「社會主義」詞頻的同步上升（19.51），幾乎可確立其為未來政策核心論述。此外，強調經濟發展模式的轉型也具體反映在如「高質量」一詞，從「十三五」的邊緣詞彙（僅 1.63）迅速竄升，至「十五五」已達 33.44，增幅達 31.81。這標誌著中國經濟政策已從過去單純追求成長速度，轉軌為以「高品質經濟發展」為主軸的戰略導向。

#### 二、由「合作開放」轉向「安全戰略」

過去十年，中國自 2018 年以來歷經美中貿易戰與科技戰洗禮，牽動其國家經濟發展邏輯正由「開放、合作」的外部鏈結，轉向追求內部的「安全」構築與「戰略」自主。

如表 2 所示，在三個「五年規劃」中，十五五具防禦與長遠規劃性質的詞彙頻率顯著上升。其中，「戰略」一詞的增幅最為明顯，



由「十三五」的 24.46 上升至「十五五」的 54.83，總體增幅高達 30.37。與此同時，「安全」的權重也從 46.08 穩步攀升至 65.53（增

幅 19.45），這顯示在中國經濟發展藍圖中，推動風險防控、國家安全與頂層戰略部署，已成為壓倒性的核心議題。

表1 中國三個「五年規劃」核心論述的關鍵詞變化

詞彙	十三五	十四五	十五五	變化趨勢
中國式現代化	0	0	28.09	新詞
現代化	6.12	20.01	48.15	+42.03
高質量	1.63	18.70	33.44	+31.81
社會主義	17.94	21.75	37.45	+19.51

資料來源：作者計算整理。

表2 中國三個「五年規劃」重要詞頻變化

詞彙	十三五	十四五	十五五	變化趨勢
合作	35.07	32.62	21.40	-13.67
開放	19.17	17.83	14.71	-4.46
安全	46.08	51.76	65.53	+19.45
戰略	24.46	36.54	54.83	+30.37

資料來源：作者計算整理。

相對地，過去幾年強調對外關係的傳統詞彙則明顯減少。如「合作」一詞的詞頻大幅削減，從 35.07 降至 21.40，跌幅達 13.67；而「開放」也同步下滑了 4.46。

綜上所述，從詞頻數據變化來看，「十五五」期間的政策重心已由過去追求全球化紅利的「合作開放」，全面轉軌為強調底線思維與自主規劃的「安全戰略」。

### 三、增加或新增之詞彙

接下來整理在「十五五」規劃詞頻上升前 10 名的關鍵詞彙及新增詞彙（表 3）。如前所述，「現代化」一詞已躍升為當前核心

的論述主軸，其增幅排名第一。而連接著中國式「現代化」作為新詞的首次出現，詞頻也大幅增加，排名第四，這標誌著二十大後的中國總體國家論述，更明確強調「中國特色」的現代化路徑。

其次，中國經濟發展模式更多轉向「高品質」與「科技」驅動。「高質量」一詞提升近 10 年來快速提升（增幅 31.81），增幅排名第二。搭配「科技」（增幅 22.02）的顯著擴增，增幅排名第五。顯示中國推動經濟發展路徑的轉軌。這與新出現的詞彙「新質生產力」（詞頻 8.02）相互呼應，均在於強調以科技創新為主導的先進生產力是未來經濟成長的關鍵引擎。

表3 中國三個「五年規劃」詞頻上升前10名詞彙

排名	關鍵詞	十三五	十四五	十五五	增幅變化
1	現代化	6.12	20.01	48.15	+42.03
2	高質量	1.63	18.70	33.44	+31.81
3	戰略	24.46	36.54	54.83	+30.37
4	科技	11.42	23.49	33.44	+22.02
5	安全	46.08	51.76	65.53	+19.45
6	高水平	1.63	11.74	17.39	+15.76
7	產業	33.44	43.5	48.15	+14.71
8	市場	24.46	26.53	38.79	+14.33
9	強國	3.26	4.78	17.39	+14.13
10	消費	11.01	17.40	24.07	+13.06
注*	中國式現代化	0	0	28.09	新增詞彙
	新質生產力	0	0	8.02	
	韌性	0	0	8.02	

注\*：由於十五五規劃綱要的全文尚未公布，目前茲以建議稿分析新增詞彙，但實際文本可能提出更多新詞。  
資料來源：作者計算整理。

再者，「戰略」與「安全」詞頻的雙重提升，再加上新詞「韌性」（詞頻 8.02）的出現，反映中國面對外部不確定性，力圖強化經濟體系抗風險的能力，與追求國家安全之目標，已成為壓倒性的戰略優先考量。

與此同時，市場經濟面提升的詞彙如產業（增幅 14.71）、市場（增幅 14.33）、強國（增幅 14.13）、消費（增幅 13.06）等也進入增幅排名前 10 大，顯示在推動經濟發展路徑中，提振產業並成為「強國」等意識，在十五五政策規劃中仍非常鮮明。

#### 四、減少或刪除之詞彙

相反地，透過檢視「十三五」至「十五五」規劃中頻率下降與完全消失的關

鍵詞，亦可發現中國政策發展正經歷顯著的階段性更迭特徵。

首先，是階段性歷史任務的宣告完成。表 4 顯示，「扶貧」與「貧困地區」這兩個在過去占重要地位的詞彙，其詞頻在「十五五」規劃中已然歸零。從「十三五」時期的 12.64 與 8.97，到十五五規畫中不再出現<sup>4</sup>，此或標誌著「脫貧攻堅」戰略目標已在官方論述打上句點，政策重心有所移轉。

其次，由詞頻下降的排名中，亦可看出經濟驅動概念的冷卻與轉型。過去強調的「服務」（減幅 31.24）與「制度」（減幅 23.56）位居頻率下降之首，顯示政策「脫虛向實」不再強調服務增長以及制度改革，致使相關詞彙熱度大幅降低。



表4 中國三個「五年規劃」詞頻下降前10名詞彙

排名	關鍵詞	十三五	十四五	十五五	減幅變化
1	服務	71.36	58.29	40.12	-31.24
2	制度	77.06	72.21	53.50	-23.56
3	創新	73.39	49.15	50.82	-22.57
4	城市	31.40	29.14	9.36	-22.04
5	責任	17.53	9.57	1.34	-16.19
6	企業	40.37	31.75	25.41	-14.96
7	技術	26.50	23.49	12.04	-14.46
8	合作	35.07	32.62	21.4	-13.69
9	網絡	26.91	13.92	14.71	-12.20
10	環境	22.02	21.31	10.70	-11.32
注*	扶貧	12.64	0.87	0	未出現
	貧困地區	8.97	0	0	未出現
	大數據	8.15	4.35	0	未出現

注\*：由於十五五規劃綱要全文尚未公布，目前茲以建議稿分析未出現的詞彙，但實際仍有可能在全文版本出現。  
資料來源：作者計算整理。

值得注意的是，曾是核心動能的「創新」一詞，詞頻也由過去的73.39大幅降至50.82；而曾經熱門的科技名詞「大數據」，更從「十三五」的8.15跌至「十五五」不再出現。當然這未必代表「大數據」一詞不再重要，更可能是隨數位時代發展，已經被更新的名詞（如AI人工智慧或新質生產力）所取代。

此外，隨大環境改變，許多過去熱門名詞熱度均明顯降低，如城市（減幅22.04）、責任（減幅16.19）、企業（減幅14.96）、合作（減幅13.69）、網絡（減幅12.20）、環境（減幅11.32）等，此或顯示在新的國際局勢與國內發展階段下，對外合作鏈結與環境治理責任的論述重要性，正在逐次下修。

## 由關聯詞彙變化分析十五五政策內涵

本文除了掌握三個「五年規劃」政策文本關鍵詞彙的增減變化外，亦進一步分析不同期間，這些關鍵詞彙的關聯詞（Co-occurrence words）變化<sup>5</sup>，經過比較可發現，即使是同一個關鍵詞彙，在不同時期所強調的關聯領域卻各不相同，這顯示中國的政策方針確實在過去十年已有明顯轉向。

### 一、安全與改革：從微觀管理邁向宏觀戰略

首先，在「安全」議題上，關注的層級顯著提升。十三五時期的關聯詞主要集中於「網絡」、「生產」與「管理」，偏向個體企業或產業層面。到十四五期間，重心轉向

風險防控與資源布局；而至十五五時期，安全更多側重於「戰略」、「經濟」、「能源」乃至於「綠色」，顯示安全議題已不單純是社會治理問題，而大幅提升至國家戰略等級的高度。

相同趨勢也出現在「改革」一詞。十三五時期，改革多側重於「市場」與「企業」層面，但到十五五階段，改革轉向「高質量」發展外，甚至強調於「國防」改革。這意味著改革目標已從單純的市場化機制完善，轉變為服務於國家整體競爭力與國防安全層面。

## 二、現代化與科技：產業深耕與人才驅動

「現代化」一詞，在三個「五年規劃」亦有所質變。十三五主張的現代化，側重於「信息化」與「工業化」；到十四五的現代化，一度轉向「國防」與「軍隊」的強軍導向；但到十五五期間所強調的中國式「現代化」，其關聯詞再度回歸並聚焦於「經濟」、「產

業」、「科技」與「人才」等層面。這顯示十五五追求的現代化，聚焦於以人才為核心、科技為驅動的全面產業升級。

與此呼應，「科技」的關聯詞也從十三五的「合作」與「技術」層面，演進至十五五期間的「融合」與「戰略」。這意味著科技創新已不再是單一環節，而要與實體經濟深度融合與應用，成為推動現代化的核心引擎。

## 三、安全為先，推動科技與綠色的現代化強國

「強國」一詞，在十五五規劃中詞頻大幅上升，其所涉關聯詞也大幅擴展。比較特別的是，在十五五規劃中「強國」一詞與「綠色」、「安全」、「現代化」形成新的關聯詞，這與十三五時期僅側重在「經濟」與「人才」層面形成對比。此突顯中國十五五的強國戰略，將是以國家安全為前提，在經濟、科技、

表5 中國三個「五年規劃」重要詞彙的關聯詞分析

詞彙	十三五	十四五	十五五
安全	網絡（14）、生態（13）、管理（13）、生產（10）	風險（17）、資源（16）、戰略（15）、布局（14）	戰略（6）、經濟（5）、能源（5）、綠色（5）
改革	服務（14）、管理（14）、市場（12）、企業（11）	管理（19）、戰略（15）、服務（15）、供給（11）、科技（11）	戰略（9）、高質量（7）、經濟（6）、國防（4）
現代化	農業（5）、市場（5）、信息化（4）、工業化（3）	戰略（10）、國防（6）、軍隊（5）、農業（5）	經濟（7）、產業（6）、農業（6）、科技（5）、人才（4）
科技	文化（6）、人才（6）、合作（6）、技術（6）、企業（6）	戰略（11）、改革（11）、經濟（10）、人才（9）、研發（9）	經濟（8）、產業（7）、人才（6）、戰略（6）、融合（6）、現代化（5）
強國	戰略（3）、經濟（3）、人才（2）	經濟（4）、合作（3）、協同（3）、科技（2）	經濟（4）、綠色（4）、安全（4）、科技（3）、現代化（3）

注：（）內數字表兩個詞彙同時出現在同一段落的次數。

資料來源：作者計算整理。



綠色發展下的現代化強國。

## 結語

本文係透過對中國「十三五」至「十五五」規劃的文本詞頻與關鍵詞關聯分析，試圖勾勒出習近平主政後中國國家戰略調整路徑。從詞頻調整軌跡可見，中國五年規劃的政策重心，由過去的「合作開放」轉向更具防禦性的「安全戰略」。這顯示中國政策頂層思維，已將國家安全優先於經濟發展之上，以求更妥善應對外部風險和不確定性。

其次，中國式「現代化」在十五五規劃成為關鍵語詞，並與「高質量」、「社會主義」共同扮演十五五規劃的核心論述。這意味著中國試圖打破西方現代化的既定架構，轉向建構一套「中國模式」的經濟發展路徑。而此路徑將會依賴「新質生產力」，強調科技創新、產業升級與人才驅動的相互融合，用以強化經濟「韌性」。

最後，從關聯詞變化可發現，三個「五年規劃」的政策目標，已由十三五的微觀市

場機制完善，明顯提升至宏觀的國家競爭力構建。十五五的「強國」戰略，將集「綠色」、「安全」與「現代化」等特色於一體。

總結而言，展望中國「十五五」期間，其政策路徑係以安全為基礎，力圖跨越中等收入陷阱並實現強國目標。這條中國式「現代化」之路，既是其應對全球地緣政治變局的戰略抉擇，亦是其內部經濟轉型升級的必由之路。

## 附注

1. 中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議。<https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/gjzgh/201605/P020191029595710374318.pdf>
2. 中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和2035年遠景。<https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/202103/P020210313315693279320.pdf>
3. 中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議。[http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhengce/202510/content\\_7046052.htm](http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhengce/202510/content_7046052.htm)
4. 由於十五五規劃綱要的全文尚未公布，因此目前以綱要建議稿來分析未出現的詞彙，仍有可能在全文版本出現。
5. 本文所稱「關聯詞」係指兩個詞彙在同一段落同時出現，段落以原文換行符為界定依據，若二個詞彙同時出現計為一次，以此識別政策文本詞彙之間的關聯性高低。

