

美國在產業安全領域的抗中作為

◎吳子涵／中華經濟研究院第一（中國經濟）研究所 分析師

隨著貿易逆差加劇、中國大陸經濟快速崛起、新冠肺炎疫情爆發、地緣政治風險加劇等國際情勢變化，美國在2017年後逐漸建立了一套由貿易保護措施、產業競爭力提升政策和供應鏈合作結盟共同組成，且重點鎖定中國大陸的產業安全政策體系，並透過多種貿易保護措施和供應鏈合作結盟，在產業安全領域啟動一系列反制中國大陸的行動。

關鍵詞：產業安全、美中貿易戰、大國競逐

Keywords: Industry Security, U.S.-China Trade War, Great Power Competition

美國產業安全策略的發展背景與脈絡

美國向來被視為「自由市場經濟」的典範，其建國兩百多年期間用以保障本國產業安全的方式，主要著重在強化自身競爭力的技術研發創新政策，以及反壟斷、反傾銷、智慧財產權保護等確保市場經濟運作的法制建立工作。然隨著貿易逆差加劇，美國始在1974年通過《1974年貿易法》，允許總統在必要時採取提高關稅、減少進口配額等措施，成為美國後續實施產業安全策略的濫觴。

2008年的金融危機過後，美國體認到實體經濟對於本國經濟安全與長期發展的重要

性，並提出「再工業化」戰略、顯著提高政府對產業活動的干預程度，讓產業安全議題廣泛進入美國民眾的視野。前美國總統川普進一步在就任後首份《美國國家安全戰略》報告中確立「產業安全就是國家安全」的概念，輔以「確保關鍵技術不外流」的原則和操作外貿措施，於任內形成了一套較為完整、由貿易制裁措施和產業競爭力提升政策共同建構的產業安全系統。

待新冠肺炎疫情爆發，美國面臨基礎醫藥產品嚴重短缺的危機，因而自疫情中期陸續提出直接干預各類產業、特別是關鍵產業發展路徑的作為，試圖引導對國家安全具重