



從出口管制看經濟安全合作方向

◎聶廷榛／中華經濟研究院WTO及RTA中心 副分析師

全球經貿互賴增加導致經濟安全風險擴大，出口管制已成為各國防止關鍵技術流入敵國，維護國家經濟安全、科技領先地位的重要政策工具。然而，擴大管制也將影響全球貿易和投資活動，對產業競爭力造成傷害。為平衡國家安全和經貿效率，美歐等主要國家強調國際合作的重要性，如協調管制清單項目，並就敏感技術的風險評估、管制執法方法等進行資訊交流，以期有效提升管制行動。

關鍵詞：出口管制、經濟安全

Keywords: Export Control, Economic Security

近年在美中科技角力、俄烏戰爭以及若干地緣政治因素影響之下，國際經貿局勢產生重大變化。各國為確保國家經濟安全不受區域衝突影響，許多傳統政策措施如出口管制、投資審查機制重新被運用包裝為貿易武器化的工具。其中，出口管制更已超出過往國際間軍事上維護區域和平與安全之目的，成為許多國家遂行政治、戰略及外交目標的經濟謀略手段。本文觀察到，近期尤以美國高舉經濟安全主張，持續強化出口管制措施，其政策已隱含著提升美國國內經濟與科技實力，限制國內先進技術對外輸出之目的。另一方面，歐盟也在其這兩年公布的經濟安全戰略方針，申明出口管制將為其維護供應鏈韌性的

重要工具。

然而，出口管制奏效的前提，主要在於各國需透過制度安排及事前協議（*ex ante agreement*），確保國家之間採取一致行動。歷史經驗「多邊出口管制統籌委員會」（*Coordinating Committee for Multilateral Export Controls, COCOM*）和「瓦聖納協議」（*Wassenaar Arrangement, WA*）之形成，早已印證國家安全之維護不足以僅靠單一國家實施單邊管制。各國必須透過國際合作，降低對國內業者衝擊，同時提升出口管制措施的有效性。值此，本文擬先分別介紹美歐出口管制之政策方向，接續說明出口管制的國際合作現況，並由此發展觀察經濟安全合作方向。