

主要國家關鍵礦物協定 之發展及啟示

◎楊明敏／中華經濟研究院WTO & RTA中心 助研究員

近期中國壟斷關鍵礦業的加工與精煉領域，歐美各國都透過推行關鍵礦物政策，加強盟友間的合作，提高供應鏈韌性。同時，美國通過《降低通膨法案》，也促使日本和歐盟積極與美國簽署關鍵礦物協定。然而，面對中國多年的全球佈局，歐美「自由世界的關鍵礦物供應鏈」才剛開始，對於民主陣營而言，這將會是一場昂貴且艱難的戰爭。

關鍵詞：關鍵礦物、關鍵礦物協定、供應鏈韌性

Keywords: Critical Mineral, Critical Minerals Agreement, Supply Chain Resilience

自俄羅斯對烏克蘭的侵略行動開始，關鍵金屬價格因受到制裁與供應鏈不穩定性的影響而暴漲。舉例來說，電動汽車電池的核心材料鎳礦，在2022年2月俄烏衝突爆發後首個月內就上揚了103.8%¹。為因應地緣政治不確定性對供應鏈帶來的負面影響與風險，歐美各國都透過建立關鍵礦物政策，並且簽署關鍵礦物協議，以增強供應鏈的安全性。在2023年5月結束的七國集團（G7）峰會上，美國就與其他成員國的領袖一致決定，須控制對中國的關鍵礦物加工和精煉依存度，並

且必須將相關的供應鏈進行「去風險化」的調整。

簽署關鍵礦物協定之驅動力

根據美國川普政府2017年發布的第13817號行政命令（Executive Order, E.O.）²，所謂關鍵礦物（critical mineral）的定義為：「（a）對美國經濟和國家安全至關重要的非燃料礦物或礦物材料，（b）其供應鏈容易受到破壞，以及（c）在產品製造中發揮重要作用，如果沒有這種功能，將對經濟或國家安