

簡析WTO國家安全例外規定的適用問題

◎方瑞松／前駐外經貿機構主管、前產業公會祕書長

國家安全例外有其特殊性，是多邊貿易體系的潛在難題，GATT/WTO會員儘量克制不予援引。2018年底，WTO會員因美國實施鋼鐵與鋁懲罰性關稅，引發15件爭端案，造成國際關注。2022年12月9日，WTO專家小組提出其中四案的最終報告，反對美國立場，美國隨即提起上訴，但WTO上訴機構早已停止運作。這將進一步影響WTO體系的功能與發展。

關鍵詞：國家安全例外、美國政府、爭端解決機構

Keywords: Security Exceptions, US Government, Dispute Settlement Body

WTO 國家安全例外（Security Exceptions）具有特殊性和敏感性。從GATT暫時適用（provisional application）之後，到WTO成立至今，七十多年來，GATT/WTO會員都儘量克制不予援引，避免一旦打開潘朵拉盒子，難以收拾，甚至使多邊貿易體系陷入進一步困境。

美國前川普政府以國家安全為由，對進口鋼鐵與鋁實施懲罰性關稅，被中國大陸等九個WTO會員告到爭端解決機構（DSB），

美國則反控其中六個WTO會員對美國課徵關稅的反制措施（counter-measures），國家安全例外問題一躍成為國際貿易的重要關切事項。

試想，GATT/WTO會員長久以來克制去觸碰國家安全例外這塊燙手山芋，卻因美國實施的鋼鐵與鋁關稅，一時間內引發15件爭端案，而且每一案都引起20多個WTO會員保留其第三方權益。是以，不論是爭端案的當事會員、第三方與其他相關會員的反應、或