



解讀中國大陸國務院 機構改革方案

◎謝念億／中華經濟研究院第一（大陸經濟）研究所 分析師

中國大陸最新宣布「黨和國家機構改革」，聚焦科技與金融監管，主要為強化美中競爭過程中，需要防範金融風險和提升科技競爭力，在中國大陸強力監管金融體系的背景下，因應日益高升的金融風險。另從本次國務院機構改革，強化科研決策體系旨在促進科技自主可控。預期數位經濟是中國大陸未來產業重點，政策支持下，將加速其進口替代。

關鍵詞：機構改革、國務院、美中競爭

Keywords: Institutional Reform, PRC's State Council, U.S.-China Competition

中國大陸自改革開放以來，每 5 年國務院換屆，多採行機構改革措施。一方面，中共在政治體制無意進行變革，以行政改革替代政治改革；另一方面，在深化市場改革背景下，必須進行行政改革，將機構和人員精簡與調整政府職責，才能回應市場化變革之需求與提升效率。

其中固然有機構精簡、提升效率與職責調整之思考，但透過機構改革體現新領導階層施政綱領與目標，並進行親信人事甄補與汰換，也是重要考量。特別是今（2023）年

中國大陸適逢中央政府換屆，新舊人事交替，組織調整背後亦有著因應新局勢的意涵。據此，本文將先回顧過去國務院機構改革的情況，再進一步解讀今年改革之重點。

歷次國務院機構改革情況

中國大陸國務院分別在 1982 年、1988 年、1993 年、1998 年、2003 年、2008 年、2013 年、2018 年進行 8 次改革，今年是第 9 次。前 8 次改革中，總結有三個特徵：

第一，國務院組成部門數量整體呈下降