



# 「二十大」後中國大陸 能源戰略觀察研析

◎陳之麒／中華經濟研究院第一（大陸經濟）研究所 分析師

氣候變遷對全球帶來的災害日益增加，淨零碳排和能源轉型已逐漸成為國際共識，中國大陸業已陸續在國際場合宣示「2030碳達峰，2060碳中和」之節能減碳目標，在「十四五」規劃和中共「二十大」報告中，相繼展開相關政策制定。本文將探討中國大陸「十三五」時期能源建設成果，以及說明「二十大」後的能源體系建設方向，包括能源戰略的目標規劃與特色進行研析。

**關鍵詞：**能源戰略、「十四五」規劃、中國共產黨第二十次全國代表大會

**Keywords:** Energy Strategies, 14th Five-Year Plan formulation, 20th National Congress of the Chinese Communist Party

近年能源轉型已受到全球的高度重視，無論是2015年12月12日在2015年聯合國氣候變化大會（COP21）中通過的「巴黎協定」，期望能共同遏阻全球暖化趨勢；或是2021年11月12日的第26屆聯合國氣候變化大會（COP26），達成史上首個減煤協議，帶動能源和工業體系加速重構，全球減碳已走向全面加速期。近年中國大陸能源政策的走向，亦與國際接軌，習近平於2020年9月22日聯合國大會上，首度提出「雙碳」目標：力爭在2030年前實現碳達峰，2060年前實現碳中和。雖然中國大陸持續推動能源

結構優化，但發展不平衡、不充分的問題仍然突出，供應鏈安全和產業鏈現代化水準有待提升，構建現代能源體系亦面臨新的挑戰。尤其中國大陸於2021年秋季出現大規模限電，更是反映在能源策略上，更加強調能源穩定供應與安全。

習近平於2021年10月視察山東東營的勝利油田時表示，中國大陸作為製造業大國，要發展實體經濟，能源的飯碗必須端在自己手裡。本文將藉中國國家發展改革委於2022年3月22日公布《「十四五」現代能源體系規劃》（以下簡稱《規劃》）<sup>1</sup>和中共於2022