



我國農業人力資源之 現況與運用情形

◎林嘉慧／中華經濟研究院第三（臺灣經濟）研究所 分析師

農業在經濟發展過程中扮演極重要的角色，但隨著經濟快速發展，加上農業所得偏低、工作環境條件不佳，農村人口快速流失，隨著農村人口老化，從事農務工作者愈來愈少，農業勞動力問題日益嚴峻，政府亦從人力供需規劃因應對策，惟應以「農民利益」為思考主軸，才能引導更多人投入農業行列。

關鍵詞：農村人口老化、農業缺工、農業人力資源平臺

Keywords: rural population aging, labor shortage, agriculture human resource platform

俄烏戰爭自今年 2 月底開打迄今，除造成石油、天然氣等能源價格上漲，也衝擊國際糧食供應；此外，隨著全球氣候變遷加劇，影響農業的穩定生產與供應，甚至恐引發糧食危機。根據 NASA 最新研究指出，2030 年全球主要糧食作物將因氣候變遷而明顯減產¹。根據農委會的《糧食供需年報》統計資料顯示²，我國以熱量計算的綜合糧食自給率呈現逐步下滑的情形，2020 年我國以熱量計算的綜合糧食自給率達 31.75%，較 1985 年 56.10% 的自給率呈明顯大幅下降態勢（見圖 1）。面對全球糧食危機，糧食安全問題也受到各界的關注，農業更凸顯其重要性。

臺灣的農業在經濟發展過程中扮演極重要的角色，但隨著工商業快速發展，經濟體系從原本以農業生產為主轉變為以製造、服務業為主的型

態，再加上農業所得偏低、工作環境條件不佳，導致農村人口大量外移；隨著農村人口老化，從事農作人力愈來愈少，農業勞動力問題日益嚴峻，有必要針對農業人力資源之現況與運用情形進行瞭解。

我國農業就業人口大幅減少、年齡結構趨向高齡化

我國農業屬於小農經濟的產業結構，不僅農場經營規模小，也面臨農民高齡化與專業農戶比例偏低等困境。根據行政院主計總處人力資源調查統計資料觀察，若以全國整體就業人數來看，我國就業人數從 1978 年的 623.1 萬人，逐步增加至 2020 年的 1,150.4 萬人，但農業的就業人數卻由 1978 年的 155.3 萬人，逐漸減少，特別是 1990