

# 美國對陸企投資「黑名單」之意涵探討

◎謝念億／中華經濟研究院第一（大陸經濟）研究所 分析師

美中經濟對抗不斷升級且漸呈常態化，其中中國大陸「軍民融合」是加劇美、中經濟與科技競爭的關鍵。美國透過多部門制定限制性清單，以遏制中國大陸科技進步及國防實力，但中國大陸方面的反制措施亦值得關注。研判未來企業將要面臨的法律風險與合規挑戰不僅存在於美、中，還需應對與其盟友的聯盟政策。

**關鍵詞：**軍民融合、實體清單、反外國制裁法

**Keywords:** Military-Civil Fusion, Entity List, Anti-foreign Sanctions Law of the People's Republic of China

美國總統拜登於2021年6月3日簽署一項新的行政命令，禁止美國人投資中國大陸軍工複合體企業（Chinese Military Industrial Complex Companies, CMIC），且單從數量來看，拜登政府把禁止投資的企業黑名單從川普時期的48家擴大到59家。綜合評論認為，拜登政府在科技競爭方面持續對華施壓。

事實上，為禁止或限制美國認為不利於本國國家安全和外交政策目標的某些經濟貿易活動，美國政府部門已制定多份制裁和貿易限制清單。這些清單由美國不同政府部門制定、管理和監管，對受清單約束的主體

施加各種要求。其中不少陸企上榜，劍指中國大陸的意味濃厚。本文將著重探討美國對陸企投資「黑名單」之意涵，分析這些清單內容，並梳理中國大陸的回應策略。最後，結語將圍繞企業如何應對美、中政策的影響與變化，提出建立合法因應及合規經營的方向。

## 美方關注陸方「軍民融合」戰略

「軍民融合」最初主要有兩層含義：一是「軍轉民」，即將軍工技術用於民用生產；二是「民參軍」，強調民營主體的營運