



拜登新政與中國大陸 在氣候變遷治理領域的競爭

◎吳子涵／中華經濟研究院第一（大陸經濟）研究所 分析師

拜登就任美國總統後，陸續簽署數十項行政命令，並在疫情趨於穩定後，將施政重點聚焦於經濟復甦，從短、中、長期的角度，提出強化美國經濟復甦力道和永續發展基礎的措施。儘管拜登初期的施政重點高度聚焦在國內社會安定，但部分與環境及氣候變遷相關的政策內容和目標，係在於提升美國的國際領導地位；名義上為改善美國基礎建設水準與增加就業機會、實際上卻涉及綠色產業供應鏈建立的《投資美國法》，更可能對於持續發展綠能科技的中國大陸帶來壓力，導致美中雙方在氣候變遷及其治理領域的競爭加劇。

關鍵詞：美中全球治理之爭、全球氣候變遷、新型基礎設施

Keywords: U.S.-China Competition in Global Governance, Global Climate Change, New Infrastructure

重點政策與計畫內容

一、與氣候變遷領域相關的行政命令

為因應全球氣候變遷問題，拜登在1月27日簽署《建立總統科學顧問委員會》和《應對國內外氣候危機》兩份行政命令。前者表示將設立一個由26名專業科學顧問組成的總統科學技術顧問委員會（President's Council of Advisors on Science and Technology, PCAST），針對氣候變遷可能涉及與影響之

事務，包括經濟、勞動權、教育、能源、平等議題提出建議，以協助總統做出以科學數據為基礎的理智決策。

《應對國內外氣候危機》行政命令則是正式宣告美國重新加入《巴黎氣候協定》，以及將氣候變遷議題列為美國推動國安與外交政策的主要考慮因素；同時宣布將建立跨部會的國家氣候工作小組（National Climate Task Force）和擴大對於再生能源科技的投資，進而落實零排放、碳中和與各種應對氣