



解析歐盟「開放性戰略自主」 產業政策之內涵

◎李明勳／中華經濟研究院WTO及RTA中心 輔佐研究員

美中貿易衝突與新冠肺炎疫情持續升溫，已加速歐盟正視「開放性戰略自主」(OSA)的重要性。2021年2月，歐盟發布「開放、永續與自信的貿易政策」，完整闡述OSA的定義與內涵。同年5月，發布「戰略依存性與能力」報告，在OSA概念下，盤點對歐盟而言具戰略依存性的關鍵產品，並指出六大戰略領域。本文分析OSA概念發展重點內涵與構成要件、「戰略依存性與能力」報告之重要發現、六大戰略領域，以關注歐盟如何在關鍵技術與領域上落實OSA概念，厚實歐盟在後疫情時代的產業實力。

關鍵詞：開放性戰略自主、戰略依存性、關鍵原物料

Keywords: Open Strategic Autonomy, Strategic Dependency, Critical Raw Materials

從「戰略自主性」到「開放性戰略自主」

近年隨著美中貿易衝突及新冠肺炎疫情持續升溫，加速帶動全球供應鏈的重組潮流，朝去中心化、多元化、區域化及短鏈化方向發展。歐盟有感於在關鍵技術與領域逐漸落後全球，疫情更加劇歐盟的戰略依存性困境，導致醫藥品與醫療器材、車用電子等關鍵產品發生短缺，如何在關鍵技術與領域上強化戰略自主性顯得格外重要，「開放性戰略自主」(Open Strategic Autonomy,

OSA)概念應運而生。

OSA概念的前身為「戰略自主性」，多用於安全與外交領域。近年在美中貿易衝突與新冠肺炎疫情影響下，對於戰略自主性的重視逐漸應用至貿易與產業面，形成所謂的「開放性戰略自主」。尤其在新冠疫情影響下，歐盟內部和外部市場的需求面與供給面均遭逢巨大衝擊，其中部分關鍵戰略產品如醫藥品、車用電子等因為疫情實施的限制或禁止出口措施，出現全球短缺困境，加劇歐盟的戰略依存性困境。