拜登政府對高科技產業管制政策動向觀察

◎聶廷榛／中華經濟研究院WTO及RTA中心　輔佐研究員

美國以維護本國高科技領域創新優勢，以及抵禦外國戰略競爭對手威脅為目的所推動的科技管制政策，迄今已發展出外人投資審查、出口管制、保護資通訊技術及服務供應鏈、5G乾淨網路等多樣領域。本文首先盤點拜登政府下的科技管制政策，次說明拜登如何從單邊管制走向國際合作，最後嘗試聚焦美國科技管制與供應鏈安全維護政策，說明美國科技管制未來發展動向。

關鍵詞：科技競爭、脫鉤、美中對抗

Keywords: Technology Competition, Decoupling, U.S.-China Rivalry

美國早在兩次世界大戰與冷戰時期即與蘇聯展開科技競爭，當時科技管制目的主要係大國之間維持戰略平衡的軍備競賽。隨著1960年代全球貿易開始蓬勃發展，科技競爭也按照市場經濟規則而有變化，除了傳統上維護國家和平軍事安全之目的外，掌握先進技術亦為國家展現經濟實力的重要象徵。另一方面，美國認為面對中國大陸不斷透過非法手段竊取技術而潛入美國社會帶來的安全威脅，關鍵產業等經濟利益之維護已被廣泛定義為國家安全之一環，從而確保技術領先和採取技術管制當為國家保護產業安全及提升產業競爭力之優先任務。

然而，過去數十年來全球供應鏈的發展促使產業走向專業分工，以美歐為首等先進國家為追求生產效率而將中國大陸推向所謂的世界工廠。美歐在倚賴中國代工生產的情況下，如今反而使其僭越為挑戰技術霸權地位的戰略競爭對手，更是引發美歐國家必須重新思考如何調整全球供應鏈關係。川普執政時期已試圖開始採取多項與中國大陸脫鉤（decoupling）的手段，而在拜登總統今年上任以來，除承繼多項川普政府之舉措外，更進一步推動製造業回流本土及強化供應鏈韌