

# 歐盟碳邊境調整機制之可能 實施方案及其WTO適法性問題

◎王煜翔／中華經濟研究院 WTO及RTA中心 分析師

歐盟預計在今年6月公布碳邊境調整機制（CBAM）的實施內容，針對高碳洩漏風險之進口產品實施邊境調整措施，預定在2023年開始生效實施。CBAM本質上為碳定價措施延伸適用到進口產品，歐盟未來正式實施後可能衝擊我國對歐出口。本文闡釋歐盟實施CBAM所欲達成之政策目的，並分析當前歐盟規劃較有可能實施的方案，分別為：以歐盟全境適用之消費稅，或是針對進口產品設置專用配額。本文歸納歐盟CBAM之實施方案所可能涉及之WTO適法性疑慮，主要有GATT邊境調整之國民待遇與最惠國待遇規範，以及TBT協定技術性貿易障礙之相關規範。

**關鍵詞：**碳邊境調整機制、WTO適法性

**Keywords:** Carbon Border Adjustment Mechanism, WTO Consistency

2019年歐盟執委會正式公布《歐洲綠色政綱》（European Green Deal）作為歐盟經濟、政治、貿易等的重要願景；2021年4月歐盟執委會宣布針對《歐洲氣候法》（European Climate Law）達成暫時性協議，同意2030年前碳減排「至少」減少55%<sup>1</sup>。據此，歐盟擬針對高碳洩漏風險之進口產品實施碳邊境調整機制（Carbon Border Adjustment Mechanism, CBAM），此乃是《歐洲綠色政綱》中授予歐盟執委會負責執行之重要工作，目的在解

決進口產品碳洩漏（Carbon Leakage）、減損減碳排放措施效果以及競爭公平性等問題。歐盟執委會將於今年6月公布立法草案，說明CBAM之實施方式與具體內容，預定在2023年開始生效實施。CBAM本質上為碳定價措施延伸適用到進口產品，歐盟未來正式實施後可能衝擊我國對歐出口。

## 歐盟實施碳邊境調整機制（CBAM）之目的

歐盟依循《歐洲綠色政綱》並試圖落實