

大國戰略性競爭關係 對供應鏈變革之影響及因應

◎李淳／中華經濟研究院WTO及RTA中心 資深副執行長

本文以美中貿易與科技對抗為出發，探討全球供應鏈重組發展，並分析拜登總統在「戰略性競爭」思維指導下對於供應鏈安全之政策方向。同時除歐盟亦有類似思維及政策方向外，中國之「中國製造2025」也均為供應鏈重組力量。本文最後歸納六股供應鏈重組力量，並探討其影響及因應。

關鍵詞：美中經貿對抗、戰略性競爭、供應鏈重組

Keywords: US Economic and Trade Rivalry, Strategic Competition, Supply Chain Reform

美國對中政策演變脈絡：從不公平貿易到戰略性競爭關係

一、川普以不公平貿易為名之貿易與科技制裁

美國前總統川普於2018年3月公布調查報告，宣布對中國之不公平貿易（unfair trade practices）行為採取應對行動，包含加徵關稅、訴諸WTO爭端解決程序及投資限制，啟動了美中貿易戰。當時美國所認定之不公平貿易，主要包含以下四類行為：中國對其境內美國公司要求不公平之技術移轉、

中國的歧視性授權限制、中國對外國投資之限制及未經授權的侵入美方商業電腦網路，竊取智慧財產權及敏感商業資訊。川普政府認為以上四類行為導致美國公司將技術與智慧財產移轉給中國公司，同時損害美國企業與勞工，並對美國長期競爭力造成威脅。美國並以此為基礎啟動貿易戰並進行貿易談判，後於2020年1月與中國簽署「第一階段貿易協議」。

美國自2018年7月起先後對中國出口美國價值2,500億美元（6,868項）之商品加徵10至25%不等之制裁關稅，而中國亦對美國出口中國價值1,100億美元商品課徵5至25%之報復