



未登記工廠對於土地使用之挑戰：以農業用地為例

◎陳翰輝／中華經濟研究院綠色經濟研究中心 特約研究員

為減緩未登記工廠造成農地破碎化及不當轉用衝擊，2019年行政院通過《工廠管理輔導法》（以下簡稱工輔法）修法提供輔導現有違章工廠合法之管道，藉由針對未登記工廠進行輔導、改善設施，達到降低汙染環境、維護公共安全之政策目標。本文目的即在透過闡述未登記工廠產業結構及土地分布現況分析，就農地不當轉用原因及潛在環境衝擊進行探討。

關鍵詞：農業用地、未登記工廠、環境汙染、土地使用管制

Keywords: Farmland, Illegal Factories, Environmental Pollution, Land Use Control

未登記工廠起源

臺灣過去以農業培養工業，並藉由農業累積資本來扶植工業發展作為國內產業策略，長年累月下造成農業資源持續被剝奪，而都市的就業機會及豐沛資源所形成之拉力，除直接使農村勞動力流失，在缺乏人力資源從事農業生產活動下，也帶來土地轉用隱憂，原本應作為農業生產使用的農業用地逐漸被挪為工業用途使用，農業部門與工業部門對於土地的競爭衝突遲遲無法獲得改善。

我國就業人口以二、三級產業為主，隨著都市擴張及產業變遷，對於土地需求日漸擴張，在都市蔓延過程中，由於從事農業生產活動所獲得的利潤遠不及其他產業可帶來之報酬，又因預期其轉用價格可帶來高於從事農業使用的收益，造成部分農地持有者待價而沽而未實際投入農業生產，首當其衝即是都市周邊農地的土地開發衝擊。這些應從事農業生產使用的土地，被轉用最為嚴重的情事即是作為工業用途使用的非法工廠，非法佇立於農地的一幢幢建物，除違反土地使