



疫情後中國大陸財政政策走向的持續與調整

◎蔡慧美／中華經濟研究院第一（大陸經濟）研究所 副研究員兼財經策略中心代主任

◎傅豐誠／中華經濟研究院財經策略中心 顧問

中國大陸實施改革開放逾40年，在引進市場機制的轉型過程中，政府的角色仍具關鍵性，而財政對其國家治理的重要性自不待言。本文從公共財的提供、治理外部性、調控經濟波動及改善所得分配等四大財政治理目標，搭配財政收入、支出及債務等三大財政政策工具，就二者相互制約的關係，探討中國大陸財政體制運作及改革的發展方向。

關鍵詞：國家治理、財政政策、財政不可能三角

Keywords: National Governance, Fiscal Policy, Impossible Trinity of Public Finance

面對新冠肺炎疫情的衝擊，中國大陸採取積極擴張性的財政及貨幣政策，期能防制疫情、援助經濟陷於困境的企業及家庭。2020年，除發行抗疫特別國債1萬億元（人民幣，以下均同）外，全年新增減稅降費超過2.5萬億元，新增財政赤字1萬億元，安排地方政府新增專項債券3.75萬億元。

由於中國大陸疫情迅速獲得控制，經濟活動恢復順利，2020年第一季GDP出現6.8%的衰退外，接下來的三季分別取得3.2%、4.9%及6.5%的正增長，全年GDP取得2.3%的增長，是全球少數正增長的國家。進入2021

年，相對世界各國仍然持續推出擴張性的財政及貨幣政策，中國大陸當局反而非常謹慎地使用原有的政策工具。2021年財政赤字率（財政赤字占GDP的比重）由去年的3.6%下降至3.2%，決定不再發行抗疫特別國債；面對可能到來的報復性經濟反彈，GDP增長目標僅訂為6%以上即可。

本文將從經濟發展及體制改革的歷史經驗的角度，論述中國大陸財政角色的變遷；其次，介紹當前中國大陸財政政策的主要目標及重要作為，並指出推動這些財政政策的動機及施政目的；第三，就國內外經濟環境