



十四五時期中國大陸人口戰略 與民生福祉政策之發展與挑戰

◎溫芳宜／中華經濟研究院第一（大陸經濟）研究所 副研究員

中國大陸人口結構持續朝高齡化發展，然而自十二五時期開始逐步提出的生育政策調整，對於生育的促進效果有限。因此，〈十四五規劃綱要〉提出之人口戰略，除了希望增加民眾生育意願之外，也期望透過人力素質提升，促進「人的全面發展」。〈綱要〉文件並且在現有的人口結構基礎上，就各年齡層可能面對的民生福祉議題，提出就業、教育、醫療等相關政策，並且針對公共服務提供方式提出建議。

關鍵詞：十四五規劃、人口政策、就業、公共服務

Keywords: the 14th Five-Year Plan, Population Policy, Employment, Public Service

中國大陸人口結構持續朝高齡化發展，預計於2025年邁入高齡社會、2035年邁入超高齡社會。為因應此一趨勢，中國大陸早在十二五及十三五時期即逐步放寬生育限制，而甫於今（2021）年3月公布的〈國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和2035年遠景目標綱要〉（以下簡稱〈十四五規劃綱要〉）¹，亦針對十四五時期提出人口戰略，以及相應於目前人口結構發展的民生措施。本文以下將針對中國大陸人口結構變化趨勢、十四五時期的人口戰略及民生福祉政策提出說明，最後就政策實施可能面臨之挑戰

提出綜合討論。

中國大陸人口結構變化與十四五規劃之民生福祉發展指標

統計資料顯示，中國大陸總人口數已於2019年底超過14億人，目前人口數量雖然仍在成長，但成長速度已經趨緩。此外，中國大陸人口出生率（年出生人數與年平均人數之比，以千分率表示）自2016年起逐年下降，於2019年達到10.48‰；死亡率則自2010年至今大