



# 中國大陸「十四五」 經濟策略的轉變與挑戰

◎劉孟俊／中華經濟研究院第一（大陸經濟）研究所 所長

中國大陸「十四五」規劃以「雙循環」為發展方針，強調科技自主創新與擴大內需：利用新型舉國體制，強化國家戰略科技力量與產業鏈供應鏈自主可控能力，建立完整內需體系，降低外部需求與供應的影響。然此舉恐加劇「國進民退」、過度依賴投資、體制改革效果不彰等結構性問題。此外，在陸臺商需面對產業在地化或外移的抉擇，我政府也需注意人才外移問題及新型經貿模式對兩岸經貿的影響。

**關鍵詞：**經濟民族主義、雙循環、新型舉國體制

**Keywords:** Economic Nationalism, Dual Circulations, New National System

中國大陸於2021年3月13日公布「國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和2035年遠景目標綱要」（簡稱「十四五」規劃綱要）正式文本，比較特別的是，此次「十四五」規劃涵蓋五年規劃（2021-2025）及「2035年遠景目標」兩種發展戰略模式。由於中國大陸正經歷百年未有之大變局，打算以「持久戰」方式予以因應，因此「十四五」規劃將作為階段性任務，用以支撐或銜接「2035年遠景目標」，總體而言可視其為未來5年至15年推動發展的重要戰略藍圖及指導文件。

考量「十四五」期間中國大陸的潛在成長力道，將因人口老化、儲蓄率下降、供應鏈移轉，以及受海外更嚴格的技術管控所限制，面對內外部環境的不確定性，「反求諸己」成為中國大陸不得不選擇的應對思路，因而提出「雙循環」新發展格局，這也意味著其底層政策邏輯有所改變，由外向型經濟轉為「以內促外」，科技自主創新與擴大內需將是「十四五」規劃的核心。此外，相對於傳統追求成長和效率導向，現今的發展戰略思維更加側重於追求經濟社會安全與穩定，避免系統性風險的發生。