



優化臺灣投資環境 迎接新興產業

◎盧鈺雯／中華經濟研究院區域發展研究中心 分析師

隨著新興產業的興起，其經營模式已不同以往，跨國企業的投資布局模式與決策也將隨之改變。近年來，臺灣憑藉著優秀的工程人才、政府政策的支持及給予企業資料隱私權的保障，成功地吸引跨國企業來臺設立研發中心。不過，政府仍需朝向優化我國投資環境的方向努力，才能吸引更多的跨國新興產業與企業來臺投資。

關鍵詞：投資環境、外人投資、新興產業

Keywords: Investment Environment, FDI, Emerging Industry

國際科技研究顧問機構Gartner曾於2017年10月提出未來十大策略性科技趨勢將圍繞在智慧（Intelligent）、數位（Digital）及網格（Mesh）等三大領域，其將結合出各式各樣的智慧服務，有助企業提升競爭力。在此新科技趨勢的驅動下，新興產業及領域之經營模式將更強調少量多樣、客製化，加之新科技及新設備的發展，跨國企業投資布局的模式與決策將不同以往，低勞工成本將不再是決定生產基地的主要考量因素。換言之，對跨國企業之全球布局而言，藉由新科技的發展，少量多樣的彈性化生產、品質管控的提升與軟硬整合的服務將更顯得重要。

而具備優越 ICT 研發技術、高效率製造能量、靈活有彈性的臺灣企業，若再加上政府持續優化國內投資環境，將可大幅提高臺灣對跨國企業之吸引力。

外商來臺投資產業的變化

從近年僑外來臺投資之重大投資案件可觀察到，外商對臺灣投資產業有轉向新興產業的趨勢，包括離岸風電、電動車、新技術研發等領域。由2017年及2018年上半年外人來臺投資之重要投資案例可知（見表1），我國新興產業已成為外商投資的重點之一。以科技業為例，2018年上半年國際知



名科技公司，如Google、微軟、IBM、Insilico Medicine等國際大廠，紛紛來臺設立「人工智慧（AI）」研發中心，並將擴大在臺徵才。如Google表示，臺灣具備所有Google發展AI的

必要條件，即軟體、硬體及基礎建設。由此顯示，臺灣累積多年的科技能量及人才，不僅讓臺灣的科技發展在全球占有一席之地，亦成為吸引外商來臺投資的關鍵因素。

表1 2017年及2018年重要外商來臺投資案例（列舉）

國外投資人	投資目的/效益
Google	<ul style="list-style-type: none"> 2017年Google藉由增資，取得之研發、檢測服務人力，深耕在臺發展業務； 協助宏達電公司解決營運虧損問題，同時獲取資金挹注，得以擴大投入VR、AR、AI等新興技術業務研發動能，帶動國內相關產業發展。 為了結合Google全球「AI First」的理念，並引領臺灣趕上這波AI風潮、邁向更加數位化的未來，Google決定擴大在臺的研發力道、廣納臺灣人才，正式宣布在臺灣啟動「Google智慧臺灣計畫（Intelligent Taiwan）」； 2018年將在臺灣聘雇300人，並培育5,000名AI人才。
GOGORO	<ul style="list-style-type: none"> 2017年GOGORO透過第三輪募資吸引國際著名私募基金包括新加坡淡馬錫、日商住友商事、法國ENGIE集團及美國前副總統高爾創立GENERATION投資基金； 本次增資後，加強在臺發展業務，持續投入研發、銷售創新之電動車輛，包括車輛、傳動系統、電動電池系統、配件及相關產品，透過科技創新、都會交通與永續能源整合創造臺灣自有品牌，擁有領軍國際實力。
微軟 (Microsoft)	<ul style="list-style-type: none"> 2018年1月宣布在臺成立AI研發中心，除了臺灣之外，微軟目前並沒有在全球其他國家成立相關研發中心的計劃。臺灣是第一，目前也是唯一； 潛藏在臺灣校園的未來AI人才，是重要的培訓目標； 微軟在臺AI研發中心更著重於AI的產業垂直整合。其將內部AI技術開放給外部單位，透過與標竿企業合作，了解AI應用需求，協助運用AI進行轉型。 2018年3月宣布，將在臺投資3,400萬美元成立研發中心，未來2年將聘雇100人，5年內新聘人力將達200人。
亞馬遜 (Amazon)	<ul style="list-style-type: none"> 2018年1月全球電商龍頭亞馬遜旗下亞馬遜雲端服務Amazon Web Service宣布投資成立在臺第一座聯合創新中心，並將與新北市政府簽署聯合創新中心合作備忘錄； 看好臺灣人才、在地需求成長等誘因，將攜手夥伴在臺打造旗下第一個聯合創新中心。
IBM	<ul style="list-style-type: none"> 2018年3月IBM表示將擴大在臺研發中心，鎖定AI、區塊鏈技術和雲端運算等業務，5年內目標招募超過200人的AI研發團隊，同時目前正在臺灣成立雲端研究實驗室； 未來聚焦AI技術研究及產業應用開發，包括SwiftKey中文智能輸入、使用者意圖認知（Audience Intent Recognition）、AI垂直產業應用等三大AI項目，推動臺灣「產業AI化」，打造臺灣的AI生態體系。

資料來源：投審會、本文整理各大新聞網。

人才、政策及隱私權保護措施為外商來臺關鍵

由各家企業及富比士公開揭露之訊息可知，國際知名科技公司來臺設立AI研發中心之主要原因有三：

一為「人才」，主要在於臺灣大專院校每年訓練大量的理工領域畢業生，加以豐沛的工程師人才，有利於發展AI等新興產業。

如微軟表示，第1年預計召聘50人，其中60%將從臺灣的大學找人才。

二為「政府政策的支持」，新政府上任後積極推動物聯網、智慧機械等計畫，同時也協助企業在臺招募人才，例如行政院提出的「優化新創事業投資環境行動方案」、「臺灣AI行動計畫」（2018-2021）等，皆凸顯政府發展新興產業的決心。

三為「資料隱私權有保障」，雖然中國

大陸亦有相關政策支持且人力更便宜，但其政府要求外國公司必須將數據資料存在中國大陸境內，且必須配合政府要求而提供相關資料，隱私權堪慮；相對於中國大陸，臺灣在隱私權方面給予企業較大自由，對外商企業較有保障。

由此可知，人才、政策及隱私權保障為臺灣吸引許多國際知名科技大廠進駐的主要原因，預期在這些企業的帶領之下，可以吸引更多的外商來臺設立研發中心。據經濟部表示，截至2018年4月已有46家國際知名企業來臺設立62個研發中心，帶動至少600億新臺幣的投資，有助於推動臺灣成為全球重要的研發島。

臺灣未來重點招商對象建議

雖然臺灣具備吸引新興產業外資的有利條件，尤其是科技產業，但為使臺灣能在全球資金競逐賽中脫穎而出，政府仍須主動出擊，對外招商攬才。因此，2018年初經濟部啟動「投資臺灣事務所」計畫，希望將原有招商體系進行徹底轉型。「投資臺灣事務所」為一結合國內、海外資源的招商單位，其中國內是由招商中心、經濟部投審會、投資業務處，整合為「三位一體」的一條龍服務單位；國外則從我國60個駐外使館選出最具招商效益的24個外館，成為「投資臺灣事務所」的海外分所，指派專人負責招商攬才工作。「投資臺灣事務所」將鎖定全球千大跨國企業、前五百大高科技公司、臺灣前

一千大上市櫃公司及全世界主要的私募基金與創投等，密集接觸，並鎖定5+2產業做為招商重點。

據此，本文從2017年5月《富比士》發布之「2017年全球上市公司2000大」的前1000大上市公司名單中，統計屬於臺灣重點招商國家及產業（即5+2產業）之企業數（見表2），以呈現當前主要招商對象之地理與產業分布概況。篩選結果共計有209家企業，以美國企業最多，達95家，主要集中於「生技醫藥」、「亞洲·矽谷」、「智慧機械」、「綜合性產業」；日本企業達38家次之，主要分布在「智慧機械」、「綜合性產業」、「亞洲·矽谷」。排名第3-5位的國家皆為歐洲國家，依序為法國、德國及英國，其中法國以「亞洲·矽谷」、「國防」、「綜合性產業」相關產業之企業較多；德國企業則主要分布於「綜合性產業」；至於英國則以「亞洲·矽谷」及「生技醫藥」企業較多。

由於《富比士》「全球上市公司2000大」榜單是根據企業的營收、利潤、資產和市值等四大指標進行綜合評比（四項指標採相同權重）後，所評出的全球規模最大、最具實力的上市公司。而由前述統計結果顯示，各個國家具備不同的優勢領域，未來招商單位需針對個別國家、招商對象擬定差異化的招商策略，才能提高外商來臺投資的可能性，進而藉由雙方的優勢互補，協助臺灣企業掌握新世代產業發展契機，為臺灣經濟注入新的成長動能。



表2 重點招商國家及產業分布—以《富比士》全球上市公司前1000大為分析對象

單位：家

地區別/產業別	亞洲·矽谷	智慧機械	生技醫藥	國防	循環經濟	綜合性產業	總計
總計	67	30	46	12	3	51	209
美國	29	12	34	6	2	12	95
日本	9	13	3			13	38
法國	4	1	2	3	1	4	15
德國	2		2			8	12
英國	3	1	3	2		2	11
韓國	3	3		1		3	10
印度	5					2	7
香港	3					4	7
加拿大	4					1	5
荷蘭	2					1	3
澳大利亞	1		1				2
印尼	1						1
以色列			1				1
馬來西亞						1	1
新加坡	1						1

註：綜合性產業表同時涉及亞洲矽谷、綠能、智慧機械等領域。淡灰底表企業家數在5家以上者。

資料來源：本文整理

優化臺灣投資環境之策略與作法

展望未來，為迎接跨國新興產業企業來臺投資，臺灣政府可從資金面、人才面及產業政策面著手，優化我國投資環境。

資金面部分，綜觀全球投資模式與資金來源趨勢，可以發現創投基金等機構型投資人已成為全球投資的主要動力之一。後續應強化對於機構型投資人之招商，以協助眾多優秀的新創公司取得國際資金，創造出估值達10億美元以上的獨角獸公司。

人才面部分，為吸引新興產業跨國企業來臺投資，人才將是重要的成功關鍵。目前政府已實施「創業家簽證」(Entrepreneur Visa)、修正〈外國專業人才延攬及僱用

法〉，並提出〈新經濟移民法〉草案，期望藉由法規的制定與鬆綁，使臺灣工作環境更加友善。後續可借鏡新加坡、香港等吸引國際人才之經驗，為臺灣新興產業招募全球優秀人才創造有利條件。

產業政策面方面，隨著科技日新月異，新產品及新服務推陳出新的速度很快，如何在保護消費者安全(即資訊安全)及給予廠商開創新產品/服務空間取得平衡，是臺灣打造華人優質生活實驗基地，產業跨入新興應用領域之重要關鍵。建議可加速建置例如智慧城市等解決方案之試驗場域，與相關法規、制度之鬆綁，以促進跨國企業與本地業者、學研機構展開合作，進而建構完善的產業生態體系。