

壹、我國經濟正面臨升級轉型的挑戰

本院身為經濟智庫，對政府即時提供政策建言乃其天職。本院於2007年12月發表《新時代、新思維、新氣象》，提出本院同仁對2008年新政府的經濟建言，復於2008年10月發表《2008年新總統就任後之政策建言》，針對振興內部經濟、促進國際間經濟合作兩大重心，向新政府提出五階段的政策目標與重點議題規劃，提供清晰的政策藍圖。這五階段的政策目標分別是：（1）解決物價問題；（2）擴大內需及就業；（3）推動公共建設；（4）修改產業、兩岸相關法令；（5）長期問題的討論與解決方案。

新政府於2008年5月20日起執政，嚴重的全球經濟金融危機隨即掩至。由於次貸危機，2008年3月美國第五大投資銀行貝爾斯登面臨破產，低價出售給摩根大通銀行，揭開了全球金融危機的序幕。2008年9月中旬雷曼兄弟宣告破產，風暴一發不可收拾，影響及於實質經濟部門；原限於美國的金融危機乃席捲全球，擴大成為全球經濟金融危機。影響所及，我國的外銷急遽衰退，內需市場又因景氣低迷而極為清淡；內外夾擊之下，台灣的經濟成長嚴重受挫。

面對全球經濟金融的危機，政府自2008年迄今多忙於應急，採行了許多短期的經濟景氣刺激方案，無暇顧及短期方案對長期經濟的不利影響，也未能詳思必要的長期經濟政策。

有鑑於此，本年度的本院政策建言旨在探討在全球經濟金融危機之際，台灣應有的長期經濟對策。

圖一為本書的經濟政策分析架構。首先，我們認為，現代的經濟

體系必須靠不斷的成長來支撐；一旦成長停滯或出現負成長，則國民就業、所得分配、社會穩定度都會受到巨大的衝擊。

其次，我們發現我國的經濟成長正面臨多種挑戰，包括：外貿結構與產業結構的調整、就業型態的轉變、人口的轉型、能源消費的轉型、財政收支的失衡。

最後，我們認為，這些挑戰，或者是長期積累的內部問題，或者來自外來的挑戰；由於我國是個小型的開放經濟體，世界經濟的變化對我國的衝擊尤其巨大。

外來的挑戰主要有三：一是當前全球經濟金融危機的衝擊，其影響主要是短期的，但暴露了我國專業化生產的品類單一、出口項目集中的問題；二是過去20年來的經濟全球化與大型新興經濟體的崛起，這對我國的外貿結構、產業結構、就業結構、金融體系有長遠的影響；三是全球能源與環境的危機，它對我國的能源消費、生活交通型態、產業結構、總體經濟成長也會有長遠的衝擊。

面對快速變化的世界，我國的外貿結構、產業結構、就業型態、金融體系、能源消費，多將面臨轉型的挑戰；鄰近各國的區域經濟整合也促使我國必須加速開放的範圍與腳步。過去數十年來的快速經濟發展也使得我國的人口結構快速轉變，引發老人安養的潛在問題；我國的財政收支是否能有效地協助政府和民間應付各種挑戰，也是問題。

本書先說明全球經濟金融危機、全球能源環境危機、全球化現象和新興經濟體崛起的問題；其次分析我國的財政收支、金融管理、外貿結構、產業結構、能源消費、就業型態、人口轉型等問題，並提出應對之道。最後提出綜合的政策建議。

本書乃由本院研究同仁根據多年政策研究經驗，提出有關未來經濟政策方向的初步報告，經過各界學者專家多次分組討論之後定稿，參與的同仁包括：王健全、劉碧珍、張榮豐、劉孟俊、孫克難、王素鸞、馬道、王儷容、蕭代基、陳筆、吳惠林等人。最後由陳筆負責在上述的政策分析架構下，整合大家的看法，提出本院的經濟政策建言。我們期待本書能夠為政府提供清楚的長期經濟發展藍圖。

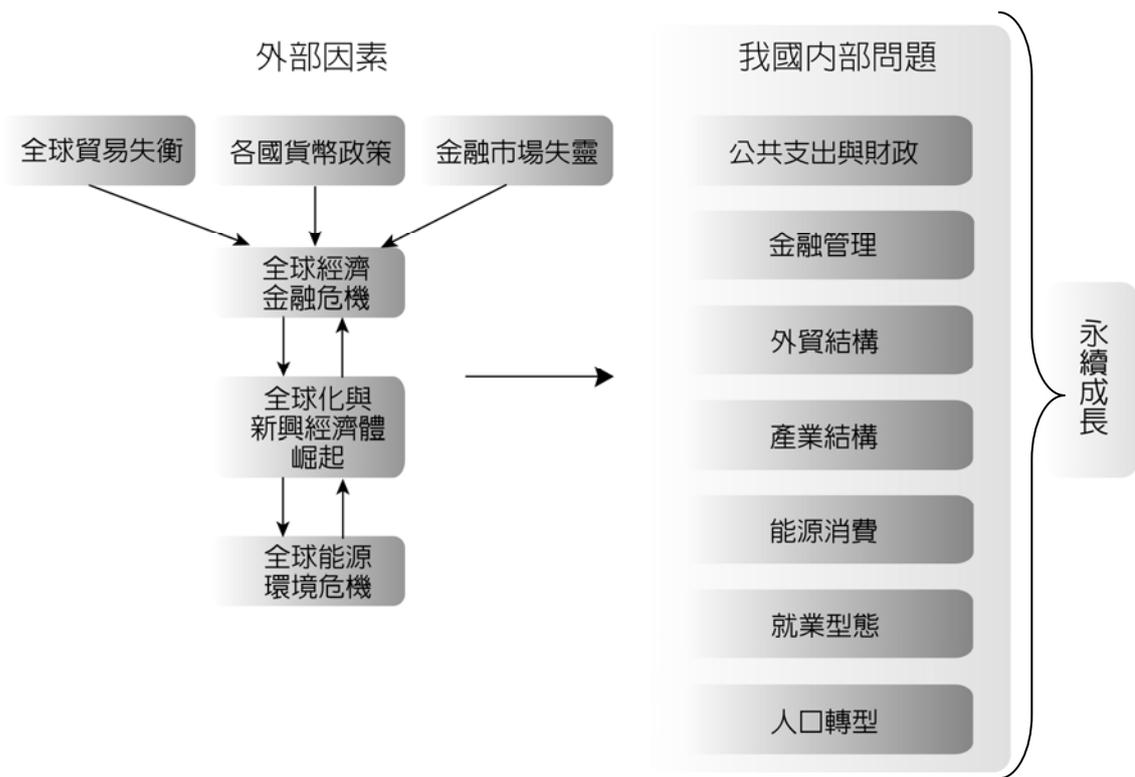


圖 1 經濟政策分析架構圖