

2009

全球經濟展望研討會

2008年杜哈回合談判回顧與展望

杜巧霞、史惠慈

靖心慈、陳逸潔

台灣WTO中心、第一研究所

中華經濟研究院



©中華經濟研究院版權所有

內容

- 前言
- 杜哈談判的緣起與目的
- 2008年杜哈談判主要進展
- 對我國可能之影響
- 未來展望與綜合評析

前言

- 全球性金融風暴加強「新興國家興起，超級強國式微」之發展趨勢
- 杜哈回合談判一再延宕之主因：已開發與開發中國家之對立，農業補貼、農工產品市場開放之三角關係，美、印、中對SSM之堅持
- 由多邊轉向雙邊談判並非維持市場開放與貿易持續成長之良策

杜哈談判的緣起與目的

- 繼續多邊貿易談判機制
- 確保國際經貿法制之執行與監督
- 維持國際貿易與各會員經濟成長
- 協助低度開發國家

- 杜哈談判呈現之特色

- 議題既廣又複雜，參與會員空前踴躍
- 一再延宕，已數度錯過預定進展期程
- 2008年七月套案原希望確定農、工產品市場開放模式，惟功敗垂成

2008年主要進展

- 農業談判
 - URAA之內建議題
 - 市場開放減讓模式遭遇嚴重瓶頸
 - 2007年2月復談後
 - ◆ 美國已承諾更大幅度削減OTDS
 - ◆ 歐盟同意降稅達54%以上
 - 展開2008年7月小型部長會議
- 2008年七月套案與主要爭議

農業談判重要議題內容與「2008年七月套案」共識

議題	子議題	談判基礎「再修正草案三版」內容				「2008年七月套案」共識
境內支持	OTD S之 分段 削減	歐盟：削減【75-85%】 美日：削減【66-73%】 其他會員：削減【50-60%】				歐盟：80% 美國：70% 其他會員：55%
市場進入	一般 產品： 分段 降稅	已開發會員		開發中會員		新入會會員
		階段	降幅	階段	降幅	比照開發中會員，惟 (1)稅率低於10%者可豁免 (2)降稅後可再加回8%絕對稅率
		20%	50%	30%	50%*2/3	
		50%	57%	80%	57%*2/3	
		75%	64%	130%	64%*2/3	
平均降幅至少54%		平均降幅不高於36%		已開發會員最高段降幅70%		

農業談判重要議題內容與「2008年七月套案」共識(續)

議題	子議題	談判基礎「再修正草案三版」內容			「2008年七月套案」共識	
		已開發會員	開發中會員	新入會會員		
市場進入	敏感性產品	項數			已開發會員項數	
		(1)總項數之【4-6%】 (2)配額擴增下，可加2%	可多1/3	無		4%
		降幅偏離度與配額量				已開發會員偏離2/3時，配額擴增4%
		偏離度	配額量	配額擴增幅度各少1/3	無	
		2/3	【4-6%】			
		1/2	3.5-5.5%			
		1/3	3-5%			
減少0.5百分點	>10%					
減少1百分點	>30%					

農業談判重要議題內容與「2008年七月套案」共識(續)

議題	子議題	談判基礎「再修正草案三版」內容				「2008年七月套案」共識	
市場進入	特殊產品	已開發會員		開發中會員		新入會會員	
		關稅上限					
		上限超過100%者	配額增加0.5百分點	上限超過150%者	配額增加0.5百分點	無	已開發會員：不設上限 超過100%仍需增加配額
		項數					
		無	【10-18%，其中6%豁免降稅，平均降幅10-14%】		可多1/3，降幅少1/10	開發中會員12%，其中5%無須降稅，平均降幅11%	

農業談判重要議題內容與「2008年七月套案」共識(續)

議題	子議題	談判基礎「再修正草案三版」內容			「2008年七月套案」共識	
市場進入	【特別防衛機制 (SSM)】	已開發會員	開發中會員		新入會員	
		無	數量基準 (進口量X與前三年滾動平均值比較)	可加徵稅率 (絕對關稅或約束稅率之比例)	無	美國主張 140%<X 始可啓動 印度、中國主張 110%<X 即可啓動
		110%<X<115%	25%			
		115%<X<135%	40%			
		135%<X	50%			
若增加數量與國內消費量相比，仍然過小時，不得加徵額外關稅						

非農產品市場進入

- 核心降稅模式（2008年七月套案）
 - 已開發國家降稅係數：8
 - 開發中國家降稅係數：20、22或25，再搭配
 - ◆ a) 14%減半降稅或6.5%不須降稅；
 - ◆ b) 10%減半降稅或5%稅項無須降；
 - ◆ c) 無任何彈性。
- 開發中國家彈性
 - 滑動尺度在降幅與降稅項目之間有所選擇
 - 然美國等DC認為開發中會員係數過高
 - 開發中會員彈性不得用於排除整章HS產品（反集中化）

- 新入會會員彈性

- 2008年7月修正版：降稅可分多【3-4】次執行
- 部分項目有2年寬限期
- 有18位會員符合適用資格

服務業談判

● 2008年七月套案

- 大多數已開發會員要求擴大開放程度
- 開發中會員要求模式四自然人服務提供者之短暫進入及跨境服務
- 服務業文字草案界定談判要素：

談判範圍之限定；「要求與回應」(request-offer)的談判方式；將在要求與回應之呈現於修正回應清單中；設定在服務貿易談判的自由化進程；於本回合談判結束前訂定國內規章；談判範圍包括緊急防衛措施、政府採購、補貼規則之規定，以及其相對應之授權與期程內；提交修正回應清單；提交最後服務業承諾表清單；考量對低度開發會員有利的部門與供給模式；對小型經濟體的相關貿易提案給予適當的關切；完成對開發中國家特殊與差別待遇建議案之考量；體認新入會員的特別情況；重申技術援助的目的。

□ 會員對服務業部門之開放，主要包括：

商業、郵政和快遞、電信、視聽、營造和相關工程、配銷、教育、環境、金融、健康、觀光及旅遊、運輸及能源等**13個服務部門**；及**降低或開放外國公司的股權限制**方面。

□ 在自然人移動方面之改善包括：

公司內部**人員移動**、**商務訪客**、**履約服務提供者**及獨立**專業人士**等，包含延長允許停留期間，澄清、降低或消除經濟需求測試，及去除定義上的不確定性等。

對我國之影響

「2008年七月套案」農業部分共識對我國與重要國家之影響

單位：%;項

項目	台灣		美國	歐盟	日本	韓國	中國
	新入會 +已開發	新入會 +開發中					
目前平均 約束關稅	23		11	22	40	62	15
平均關稅降幅	32.37	14.26	49.75	52.68	52.53	30.74	10.70
敏感產品項數	57	76	70	88	53	79	52
特殊產品項數	無	186	無	無	無	179	128
能否使用SSM	否	是	否	否	否	是	是
OTDS削減幅度	55		70	80	70	55	55

已開發會員降稅係數8的降稅情形

單位：%

國家	降稅前平均基礎稅率	降稅後平均約束稅率	平均降幅	降稅前平均執行稅率 ⁰⁵	降稅後平均執行稅率 ⁰⁵	平均降幅
美國	4	1.9	52.5	4	1.9	52.5
歐盟	4	2.1	47.5	4	2.1	47.5
日本	3.8	1.8	52.6	3.4	1.8	47.1
台灣	5	2.3	54.0	5.2	2.3	55.8
南韓	11.8	3.9	66.9	6.6	3.9	40.9

開發中國家係數為22，10%的稅項減半降稅彈性的降稅情形

單位：%

國家	降稅前平均基礎稅率	降稅後平均約束稅率	平均降幅	降稅前平均執行稅率05	降稅後平均執行稅率05	平均降幅
台灣	5	3.8	24.0	5.2	3.7	28.8
南韓	11.8	7.4	37.3	6.6	6	9.1
中國	9	6.4	28.9	9	6.3	30.0
馬來西亞	24.2	12.3	49.2	8.6	6.1	29.1
泰國	28.5	12.9	54.7	10.2	7.5	26.5
巴西	29.8	13.5	54.7	11	9.8	10.9

開發中國家係數為22，5%的稅項無須降稅的降稅情形

單位：%

國家	降稅前平均基礎稅率	降稅後平均約束稅率	平均降幅	降稅前平均執行稅率05	降稅後平均執行稅率05	平均降幅
台灣	5	4	20.0	5.2	4	23.1
南韓	11.8	7.7	34.7	6.6	6	9.1
中國	9	6.5	27.8	9	6.4	28.9
馬來西亞	24.2	13.3	45.0	8.6	5.9	31.4
泰國	28.5	13.3	53.3	10.2	7.4	27.5
巴西	29.8	13.5	54.7	11	9.5	13.6

開發中會員係數**25**，無任何彈性的降稅情形

單位：%

國家	降稅前平均基礎稅率	降稅後平均約束稅率	平均降幅	降稅前平均執行稅率 ⁰⁵	降稅後平均執行稅率 ⁰⁵	平均降幅
台灣	5	3.5	30.0	5.2	3.4	34.6
南韓	11.8	6.9	41.5	6.6	5.9	10.6
中國	9	6.1	32.2	9	6	33.3
馬來西亞	24.2	10.9	55.0	8.6	5	41.9
泰國	28.5	12.6	55.8	10.2	6.6	35.3
巴西	29.8	13.3	55.4	11	9.6	12.7

未來展望與綜合評析

- 目前談判結果呈現開發中國家對於開放市場，保留項目與特殊考量均多
- 2008年七月套案對開發中國家相當寬大，降稅幅度不大，且與已開發國家差距大
- 我國農工產品降稅幅度不大，但境內支持必須削減55%，相關單位應有因應方案。未來待決議題仍有棉花、地理標示、新增關稅配額、熱帶產品，及NAMA的部門別降稅、已開發會員敏感性產品，優惠減損等

- 服務貿易談判隨農、工談判進展而定，但**實質承諾不多**
- 多邊談判是**多贏的賽局**，未來新興國家應承擔其**應有之義務**
- 依照七月套案，台灣對美、日、韓出口支付之關稅額，約可減少**40%**，對台灣有利，我國應積極參與
- **G20與APEC**宣言呼籲盡速完成杜哈回合談判，拉米指出談判已邁向政治里程

2009

全球經濟展望研討會

報告完畢
敬請指教



©中華經濟研究院版權所有